

## **BENGKEL ASIA:**

### **IYAFA 2022-Meraikan Perikanan Skala Kecil yang Mampan dan Saksama**

#### **Sesi 1: Akses komuniti nelayan berskala kecil kepada sumber**

Dalam konteks perikanan, perkataan 'akses' mungkin merujuk kepada hak atau peluang untuk mendapat manfaat daripada atau menggunakan sumber hidup, atau untuk mendapat manfaat daripada atau menggunakan wilayah yang berkaitan dengan kehidupan dan mata pencarian komuniti nelayan.

Ini mungkin 'akses terbuka' apabila peluang untuk mendapat manfaat daripada atau menggunakan sumber perikanan laut atau darat tidak berdasarkan mana-mana rangka kerja undang-undang atau institusi, termasuk writ institusi tradisional atau adat.

Akses, sebaliknya, mungkin menjadi 'hak pegangan' apabila ia berdasarkan rangka kerja institusi (undang-undang tradisional, adat atau formal) yang memberikan dan melindungi hak untuk mendapat manfaat daripada atau menggunakan sumber tanah dan perikanan—selalunya pada individu atau peringkat kolektif.

Selaras dengan Garis Panduan Sukarela mengenai Tadbir Urus Bertanggungjawab Pegangan Tanah, Perikanan dan Hutan dalam Konteks Keselamatan Makanan Negara (VGGT), sistem pegangan bertujuan untuk mentakrif dan mengawal hak pegangan, terutamanya bagaimana nelayan dan pekerja ikan lelaki dan wanita mengikut nilai rantai memperoleh hak ke atas tanah, air atau sumber akuatik hidup, dan menentukan siapa yang boleh menggunakan sumber ini, untuk berapa lama dan dalam keadaan apa. Di bawah hak dan tanggungjawab yang berkaitan dengan pegangan, VGGT berusaha untuk memastikan tadbir urus pemilikan yang bertanggungjawab, kerana perikanan, bersama-sama dengan tanah dan hutan, dianggap sebagai pusat untuk merealisasikan hak asasi manusia, keselamatan makanan, pembasmian kemiskinan, mata pencarian yang mampan, kestabilan sosial, keselamatan perumahan, dan pembangunan luar bandar (perenggan 4.1).

Elemen hak pegangan dalam konteks penangkapan ikan termasuk: hak individu atau komuniti untuk menggunakan binaan yang dibenarkan (sama ada berjentera atau tidak) dan peralatan (cth., pegun, mengelilingi, ditunda atau tidak ditarik) di perairan/ kawasan yang ditetapkan untuk menyasarkan sumber tertentu dalam jangka masa yang ditetapkan. Ini mungkin berdasarkan adat tidak bertulis atau tatakelakuan masyarakat tempatan; peraturan koperasi atau persatuan; peraturan negara; atau lesen/ permit. Walaupun beberapa elemen hak pegangan dibangunkan dengan baik dalam konteks geografi tertentu, yang lain kurang dibangunkan dan perlu menjadi hak yang diiktiraf untuk menjadi sebahagian daripada keseluruhan yang koheren.

Dalam konteks ini, boleh diambil perhatian bahawa Matlamat Pembangunan Mampan (SDG) 14b—“menyediakan akses kepada nelayan artisan berskala kecil kepada sumber marin dan pasaran”— turut mempertingkatkan kepentingan hak pegangan dalam konteks marin.

Hak pemilikan tanah mungkin termasuk hak memiliki tanah untuk sementara atau kekal sekurang-kurangnya untuk perumahan dan kemudahan lain, untuk menjalankan penangkapan ikan, pemprosesan dan pemasaran ikan, dan untuk kebajikan komuniti nelayan.

Berdasarkan Garis Panduan Sukarela untuk Menjamin Perikanan Skala Kecil Mampan dalam Konteks Keselamatan Makanan dan Pembasmian Kemiskinan (Garis Panduan SSF), hak pegangan mungkin termasuk negara yang memberikan akses keutamaan kepada perikanan berskala kecil untuk menangkap ikan di perairan di bawah bidang kuasa negara melalui langkah-langkah seperti pewujudan dan penguatkuasaan zon eksklusif untuk perikanan berskala kecil, terutamanya untuk memberi manfaat kepada kumpulan yang terancam.

Walaupun hak pemilikan ke atas tanah dan perikanan darat yang bersebelahan sangat menarik minat pemilik-pengendali pesisir atau riparian dan keluarga mereka, pengaturan pemilikan semasa yang berkaitan dengan sumber perikanan marin dan darat, serta kawasan pantai dan riparian, adalah amat tidak mencukupi untuk mengatasi ancaman luar, dan masih belum dibangunkan sepenuhnya untuk berfungsi sebagai "sistem" untuk melindungi dan mempertahankan hak pegangan komuniti nelayan skala kecil artisanal di kebanyakan tempat. Ini adalah cabaran yang masih perlu ditangani.

### **Soalan untuk Perbincangan Berkumpulan**

1. Adakah anda menikmati hak pegangan, secara individu dan kolektif, terhadap perumahan dan sumber tanah lain yang diperlukan untuk aktiviti anda di sepanjang rangkaian nilai perikanan? Bagaimanakah hak-hak ini boleh dijadikan lebih saksama dan selamat untuk lelaki dan wanita?
2. Adakah anda menikmati hak pemilikan sumber perikanan, kawasan pantai dan riparian untuk nelayan lelaki dan wanita serta pemproses ikan? Adakah ianya hak formal atau hak tradisional/ adat/ adat? Adakah hak pegangan, sebagai contoh, mengiktiraf peranan komuniti nelayan berskala kecil untuk memulihkan, memulihara, melindungi dan mengurus bersama ekosistem akuatik dan pantai tempatan?
3. Apakah jenis ancaman yang dihadapi oleh komuniti nelayan berkaitan akses mereka kepada tanah atau perairan darat? Bagaimanakah hak pegangan mampu bertahan dan mengatasi ancaman ini?
4. Adakah terdapat kes pengusiran sewenang-wenangnya dan penamatan hak pegangan komuniti nelayan berskala kecil ke atas tanah dan perairan darat?
5. Adakah terdapat inisiatif untuk memulihkan akses kepada kawasan perikanan tradisional dan kawasan pantai bagi komuniti nelayan berskala kecil yang telah kehilangan tempat tinggal akibat bencana alam atau konflik?
6. Adakah terdapat perundingan yang bermakna dengan komuniti nelayan berskala kecil sebelum pelaksanaan projek pembangunan berskala besar? Adakah kajian impak sosial, ekonomi dan alam sekitar melaporkan hasil perundingan tersebut?
7. Adakah terdapat mekanisme yang berkesan untuk menyelesaikan pertikaian mengenai hak pegangan dan untuk memastikan ketersediaan remedi seperti restitusi, indemniti, pampasan dan pampasan yang adil?