

# Administrar para proteger

Un libro que presenta un marco general de orientación para la planificación, diseño, establecimiento, aplicación, gestión y evaluación de áreas protegidas

Las áreas protegidas (AP), definidas como “zonas geográficas establecidas, reguladas y administradas con miras a la obtención de objetivos de conservación específicos”, están consideradas como herramientas fundamentales para la conservación de la biodiversidad. El Convenio sobre la Diversidad Biológica (CBD) pretende que en 2010 al menos un 10% de las regiones ecológicas del mundo estén amparadas por un AP. Este objetivo ha impulsado la proliferación de AP en los ecosistemas, tanto terrestres como marinos, y la tendencia actual consiste en integrar las AP dentro de un complejo tejido social, económico y biofísico.

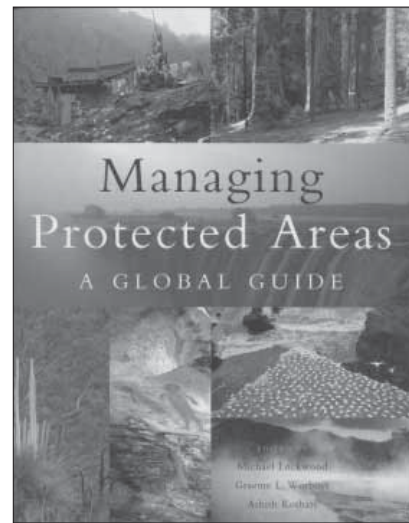
La presente reseña se refiere a un libro presentado por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN en sus siglas en inglés) y dirigido principalmente a administradores de AP o estudiosos del tema. El volumen es fruto del 4º Congreso Mundial de Parques IUCN, celebrado en la ciudad sudafricana de Durban en 2003 y trata los aspectos sociales, culturales, económicos, científicos y de gestión de las AP, prestando especial atención a las mejores prácticas de gestión. En él se destaca la necesidad de combinar los objetivos de conservación con el desarrollo comunitario, el buen gobierno, la toma de decisiones participativa, el alivio de la pobreza y el reparto equitativo de los costes y los beneficios de la protección medioambiental.

La guía consta de 26 capítulos, divididos en dos secciones, y aporta estudios de casos procedentes de diversas regiones del planeta. En la primera sección los capítulos más importantes se dedican al patrimonio natural, las dimensiones sociales, la tipología de las AP y de las instituciones que las regulan, los valores y beneficios, la gobernanza, los procesos de gestión y el refuerzo de capacidades. El primer capítulo presenta el contexto biogeográfico del

establecimiento y la administración de AP, con ejemplos de varios emplazamientos patrimonio de la humanidad. En el segundo se contempla la gestión de AP como un proceso dinámico que conjuga diversas influencias sociales, históricas, económicas y culturales. Los autores emplean el Índice de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para clasificar los países presentados en los estudios de casos, en vez de la división ordinaria en “países en desarrollo” y “países desarrollados”. El éxito en los objetivos de conservación depende de integrar objetivos económicos y sociales en los modelos tradicionales y emergentes de gestión de AP. Esta idea queda ilustrada a la perfección en un caso de áreas marinas protegidas (AMP) de gestión comunitaria en la región del Pacífico, especialmente en Fiyi, Samoa y Vanuatu, donde la administración de las AMP corre a cargo de un consorcio formado por la comunidad y varios organismos oficiales y organizaciones no gubernamentales (ONG).

La gestión de AP abarca numerosos procesos, acuerdos e instituciones internacionales, según expone el capítulo tercero, que presenta varios convenios y tratados internacionales de gran relevancia, así como legislaciones nacionales, regímenes locales e instituciones de gestión de AP. El gobierno consiste en una mezcla de poder, relaciones, responsabilidad y rendición de cuentas, aspectos que dependen de mandatos formales, instituciones, procesos, derechos formales y consuetudinarios. Este libro analiza los papeles desempeñados por diversos actores, como órganos gubernamentales a nivel nacional o subnacional, ONG, terratenientes, comunidades indígenas, comunidades locales, sociedad civil e instituciones internacionales.

A los administradores de AP le parecerá especialmente útil el capítulo que explica los



## GESTIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS: GUÍA GLOBAL

Editado por Michael Lockwood, Graeme L. Worboys y Ashish Kothari. Londres: IUCN, 2006. 802 p.

La autora de esta reseña es **Ramya Rajagopalan** ([ramya.rajagopalan@gmail.com](mailto:ramya.rajagopalan@gmail.com)), consultora del CIAPA

IAN BRYCESON



Una mujer recoge algas en el Parque Marino Nacional de la isla de Mafia, en Tanzania.  
En todo el mundo se fomenta la creación de parques marinos para proteger la biodiversidad

asimismo la necesidad de establecer objetivos e indicadores claros y de una sabia mezcla de procesos de planificación participativos y adaptativos.

El capítulo consagrado a las prácticas y la explotación sostenibles plantea una gestión sostenible de las actividades extractivas y la aplicación de prácticas sostenibles para las organizaciones de gestión. Muestra asimismo de qué forma la extracción de recursos se ve afectada cuando la comunidad local no participa directamente en la creación del AMP. La explotación sostenible de las AP impone un marco institucional que comprenda a todos los interesados, así como un plan de gestión global, basado en un enfoque flexible, como demuestra el caso de la recogida de mejillón en la reserva sudafricana de Mapelane.

Las AP de gestión por colaboración (APGC) y las áreas conservadas por comunidades (ACC) se erigen como la gran apuesta para el futuro, ya que las comunidades se sitúan en el centro del objetivo de conservación y no marginadas en la periferia. Uno de los capítulos de este manual presenta las diferentes modalidades de APGC (cogestión, gestión combinada o gestión por agentes múltiples) en que la toma de decisiones se reparte entre órganos estatales y demás interesados, especialmente poblaciones indígenas y comunidades locales. Entre los problemas identificados figura la conculcación de los derechos y de la identidad cultural de las comunidades, las políticas y estrategias inadecuadas, las normativas rígidas y de aplicación universal y la falta de capacidad a la hora de ejecutar las medidas de gestión. El enfoque de cogestión se presenta gracias a un caso de la Reserva Marina de las Galápagos, en Ecuador.

### Relación jurídica

Las ACC, que la IUCN define como ecosistemas conservados por comunidades indígenas y locales mediante derecho consuetudinario u otros medios, muestran características peculiares por lo que respecta a los motivos que inducen a la conservación, los beneficios económicos y sociales que se persiguen y la relación jurídica entre la comunidad y el ACC. Ashish Kothari profundiza en el tema de los beneficios, desafíos y limitaciones que plantean estas AP. Si bien las ACC existen bajo una forma u otra en numerosos países, no siempre reciben reconocimiento jurídico ni se incluyen en los regímenes nacionales

cuatro principales aspectos de su gestión, a saber, la planificación, la organización, la dirección y la vigilancia. Otro capítulo está dedicado al desarrollo de capacidades para las personas y las instituciones que intervienen en la gestión. Se presentan los componentes de un marco favorable al desarrollo de capacidades y a la evaluación de las necesidades de capacitación, ilustrado con estudios de caso de Filipinas.

Si la primera parte del libro establece vínculos entre diferentes conceptos y marcos teóricos relativos a la gestión de AP, la segunda presenta estudios de caso de Brasil, Estados Unidos y Canadá a fin de profundizar en los principios y prácticas seguidas a la hora de establecer redes de AP en ecosistemas terrestres y marinos.

A fin de conseguir una gestión efectiva de AP mediante su concepción, planificación, aplicación y evaluación resulta fundamental contar con datos cuantitativos de la situación inicial ("línea de base"). Se presentan diferentes métodos para compilar estos datos, así como las estrategias de comunicación necesarias para su divulgación. Uno de los casos utilizados para explicar este proceso se basa en la experiencia de participación comunitaria en la gestión del AMP de la isla de Apo en las Filipinas.

La planificación de la gestión es el tema de un capítulo centrado en AP designadas por los Gobiernos que destaca la importancia fundamental de adoptar procesos estratégicos, flexibles y participativos al desarrollar los planes de gestión. Subraya

de AP. El reconocimiento es un aspecto crucial dentro de un sistema establecido de derechos y deberes. Kothari subraya igualmente la necesidad de considerar asimismo la equidad y concretamente la equidad de género.

El capítulo sobre AMP escrito por Jon Day plantea las AMP como AP que pretenden regular los valores humanos, los comportamientos y las actividades de explotación que afectan el medio ambiente marino. Deben tenerse presentes varios aspectos, entre ellos la necesidad de trabajar en red y no con áreas aisladas, cada una con su enfoque específico de administración y buen gobierno. Gracias al ejemplo del Parque Marino de la Gran Barrera Coralina de Australia se destacan los rasgos distintivos entre ecosistemas marinos y terrestres y su importancia a la hora de definir prácticas destinadas a su conservación.

Si bien las AMP pueden contribuir a mantener la diversidad biológica y las poblaciones marinas, tal y como señala otro capítulo, tan sólo un enfoque integrado puede garantizar una sostenibilidad social y económica a largo plazo para las comunidades. El contexto ecológico y ambiental debe yuxtaponerse al cultural y sociopolítico así como a la viabilidad económica y logística de la gestión de AP.

La segunda sección del libro discute el establecimiento de AP, su gestión, planificación financiera, prácticas y explotación sostenibles, amenazas para las AP, así como gestión de patrimonio cultural y natural. La sección cuenta igualmente con capítulos dedicados a APGC, ACC y AMP, amén de uno acerca de la evaluación de la eficacia de la gestión y sobre la identificación de los desafíos y oportunidades que se plantean cara al futuro.

### Recapitulaciones útiles

Con gran sentido práctico, la gran mayoría de los capítulos de este volumen concluye con una recapitulación de principios rectores de gestión. Aunque varios de los estudios de caso se refieren a ecosistemas terrestres, los principios expuestos pueden aplicarse igualmente para AMP. Los seis apéndices de que consta contienen información sobre la cronología de las AP, los resultados del Congreso Mundial de Parques, así como un resumen del inventario de AP nacionales de la Comisión Mundial de Áreas Protegidas, donde se consigna su número y superficie total.

Esta reseña no se ha referido a todos los capítulos contenidos en la segunda sección, sino sólo a aquellos relativos a AMP y a las comunidades. El libro presenta de todas formas otros elementos importantes de la gestión de AP, como financiación sostenible, gestión de recursos humanos, financieros y materiales, gestión operativa, gestión de patrimonio natural y de patrimonio cultural, manejo de incidentes, turismo y ocio.

La guía muestra, en suma, un marco completo para la planificación, diseño, establecimiento, aplicación, gestión y

**... tan sólo un enfoque integrado puede garantizar una sostenibilidad social y económica a largo plazo para las comunidades.**

evaluación de AP. En líneas generales se trata de un libro de amplias miras, con ejemplos procedentes de todas partes del mundo. Su publicación resulta de lo más oportuna, en un momento en que todos los países pugnan por cumplir con las obligaciones contraídas en virtud del CDB. Sería conveniente que los administradores de AP, actuales y futuros, así como los gobernantes y las ONG tuviesen presentes los desafíos que esta obra presenta. Si bien la obra comprende prácticamente todos los temas relativos a las AP, habría sido conveniente prestar una mayor atención a los asuntos de género, aunque hay que conceder que se menciona de pasada en unos cuantos capítulos.

### Más información



[www.icsf.net/icsf2006/jspFiles/mpa/overview.jsp](http://www.icsf.net/icsf2006/jspFiles/mpa/overview.jsp)

#### Áreas Marinas Protegidas

[www.iucn.org/about/union/commissions/ceesp/wg/tilcepa/index.cfm](http://www.iucn.org/about/union/commissions/ceesp/wg/tilcepa/index.cfm)

**IUCN-TILCEPA**